romatsa
administrația română a serviciilor de trafic aerian

Administratia Centrala
Blvd. Ion Ionescu de la Brad nr. 10, CP 18-90
sector 1, 013813 București, România
telefon: (+4021) 208 31 00
fax: (+4021) 230 24 42

AFTN: LRBBRTYD
SITA: BUHXSYF
e-mail: romatsa.office@romatsa.ro
www.romatsa.ro

Nr. 17049 / 20.10.2026

Către: potentialii ofertanti.

Referitor la: Solicitarea de clarificări nr. 309/20.10.2026 privind achiziția directă de servicii de examinare medicală aeronautică și medicină a muncii pentru personalul operativ CTA și CITA din cadrul subunităților regiei

Ca urmare primirii unor solicitări de clarificări din partea unui potential ofertant, formulate în legătură cu documentația aferentă achiziției organizata de RA ROMATSA având ca obiect servicii de examinare medicală aeronautică și medicină a muncii pentru personalul operativ CTA și CITA din cadrul subunităților R.A. ROMATSA, vă comunicăm următoarele:

Considerații generale privind cadrul legal aplicabil achiziției

Prezenta achiziție are ca obiect servicii medicale încadrate în categoria serviciilor sociale și a altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere valoarea estimată a achiziției, de 270.000 lei fără TVA, modalitatea de realizare a acesteia este achiziția directă, în temeiul art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, cu respectarea dispozițiilor art. 7 alin. (7) și a principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din aceeași lege.

Achiziția directă reprezintă o modalitate distinctă de realizare a achizițiilor publice, nefiind una dintre procedurile de atribuire enumerate la art. 68 din Legea nr. 98/2016.

În acest context, autoritatea contractantă are posibilitatea de a stabili cerințe tehnice și profesionale relevante pentru obiectul achiziției, în vederea selectării unui prestator care poate asigura executarea corespunzătoare a contractului, cu respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal, transparenței și proporționalității.

1. Referitor la lista funcțiilor din siguranța transporturilor, profil aeronautic, și reglementarea legală aplicabilă

Lista funcțiilor din siguranța transporturilor pentru care sunt necesare avize de aptitudine medicală și/sau psihologică este aprobată prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 579/2025 pentru aprobarea cadrului general privind examinarea medicală și psihologică a personalului cu atribuții în siguranța transporturilor.

Anexa nr. 1 la ordinul menționat cuprinde lista funcțiilor din siguranța transporturilor, inclusiv funcțiile aferente transporturilor aeriene.

În cadrul acestei categorii sunt prevăzute funcții precum pilot, personal navigant, membri ai echipajului de cabină, controlor de trafic aerian și alte funcții specifice domeniului aeronautic.

Precizăm că obiectul prezentei achiziții îl constituie efectuarea examinărilor medicale aeronautice pentru personalul CTA și CITA, precum și prestarea serviciilor de medicina muncii, în condițiile și cu respectarea cerințelor prevăzute în caietul de sarcini.

În ceea ce privește examinările medicale aeronautice pentru certificarea medicală Clasa 3, acestea sunt supuse reglementărilor europene aplicabile, inclusiv Regulamentului (UE) nr. 340/2015 și cerințelor PAC-MED, în ediția în vigoare la data prestării serviciilor.

Prin urmare, se impune distincția între sfera funcțiilor din siguranța transporturilor, profil aeronautic, relevantă pentru aprecierea experienței profesionale similare, și cerințele medicale specifice personalului CTA/CITA, care trebuie respectate în executarea contractului.

2. Referitor la modalitatea de selectare a ofertei și etapa negocierii financiare

În ceea ce privește aparenta neconcordanță semnalată între invitația de depunere a ofertelor nr. 16633/13.10.2026 și prevederile punctului 7 din caietul de sarcini, precizăm că cele două mențiuni NU sunt contradictorii, ci reglementează etape distincte ale procesului de selectare a ofertei.

Astfel, invitația de depunere a ofertelor prevede că ofertele care îndeplinesc cerințele caietului de sarcini vor trece în etapa negocierii financiare, în timp ce punctul 7 din caietul de sarcini stabilește utilizarea prețului cel mai scăzut pentru selectarea ofertei.

În concret, derularea achiziției presupune verificarea îndeplinirii cerințelor tehnice și profesionale stabilite prin caietul de sarcini, urmată de negocierea financiară cu operatorii economici ale căror oferte îndeplinesc aceste cerințe.

Ulterior finalizării etapei de negociere, selectarea ofertei se realizează prin raportare la cel mai scăzut preț total final ofertat, dintre ofertele care îndeplinesc cerințele caietului de sarcini.

Negocierea financiară are drept scop obținerea unor condiții economice cât mai avantajoase pentru autoritatea contractantă, fără diminuarea cerințelor tehnice sau a standardelor de calitate solicitate.

În consecință, se mențin prevederile invitației de depunere a ofertelor și ale punctului 7 din caietul de sarcini, în interpretarea precizată anterior.

3. Referitor la cerința privind experiența similară în valoare de minimum 270.000 lei

Referitor la solicitarea de eliminare a cerinței privind experiența similară, prevăzută la punctul 3 lit. a) din caietul de sarcini, considerăm necesare următoarele precizări:

a) Cu privire la natura juridică a cerinței

Cerința privind experiența similară în prestarea de vizite medicale pentru siguranța transporturilor, profil aeronautic, în ultimii 3 ani, în valoare de minimum 270.000 lei, reprezintă o cerință referitoare la experiența profesională a operatorului economic, și nu o cerință privind cifra de afaceri.

Potrivit art. 178 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă poate stabili cerințe privind capacitatea tehnică și profesională, necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dețin experiența necesară executării contractului la un standard corespunzător de calitate.

De asemenea, art. 179 lit. b) din aceeași lege prevede posibilitatea demonstrării capacității tehnice și profesionale prin prezentarea principalelor servicii prestate în ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și beneficiarilor publici sau privați.

Aceste dispoziții evidențiază faptul că valoarea serviciilor prestate anterior poate constitui un element relevant pentru evaluarea experienței profesionale.

Cifra de afaceri, în schimb, reprezintă un indicator economico-financiar, distinct de experiența similară, reglementat în cadrul dispozițiilor referitoare la situația economică și financiară a operatorilor economici.

Prin urmare, nu poate fi reținută susținerea potrivit căreia simpla exprimare valorică a experienței similare echivalează cu impunerea unei cifre de afaceri minime.

b) Cu privire la sfera serviciilor considerate similare

Precizăm în mod expres că cerința din caietul de sarcini nu impune ca operatorii economici să fi prestat anterior servicii medicale exclusiv pentru controlorii de trafic aerian CTA/CITA și nici să fi avut contracte încheiate cu ROMATSA.

Sintagma „vizite medicale pentru siguranța transporturilor, profil aeronautic" nu se limitează la examinările medicale ale controlorilor de trafic aerian, ci vizează un domeniu mai larg de servicii medicale specializate, aferente personalului aeronautic.

Astfel, pentru demonstrarea experienței similare pot fi relevante și serviciile medicale prestate pentru alte categorii de personal aeronautic, precum piloți, membri ai echipajelor de cabină și alte categorii de personal cu atribuții specifice în domeniul aeronautic, în măsura în care natura și complexitatea examinărilor sunt comparabile cu cele solicitate prin caietul de sarcini.

De asemenea, caietul de sarcini nu condiționează experiența similară de identitatea beneficiarului serviciilor.

În consecință, experiența poate proveni din servicii prestate pentru companii aeriene, operatori aeronautici, instituții publice sau alți beneficiari publici ori privați care au avut personal încadrat în funcții din domeniul aeronautic.

Prin urmare, un operator economic nu este obligat să fi avut anterior contracte cu ROMATSA pentru a demonstra îndeplinirea acestei cerințe.

Această interpretare rezultă din formularea generală a cerinței și din utilizarea noțiunii de experiență „similară", care nu presupune identitatea absolută între serviciile prestate anterior și cele care fac obiectul achiziției.

c) Cu privire la justificarea pragului valoric de 270.000 lei

Pragul valoric stabilit pentru demonstrarea experienței similare a fost raportat la valoarea estimată a achiziției, respectiv 270.000 lei fără TVA, și la caracteristicile concrete ale serviciilor solicitate.

Conform caietului de sarcini, contractul urmează să se deruleze pe o perioadă de un an, pentru un număr estimat de aproximativ 600 de persoane, și presupune efectuarea unor examinări medicale specializate, în conformitate cu reglementările aeronautice și de medicina muncii aplicabile.

Serviciile vizează personal care desfășoară activități cu implicații directe asupra siguranței traficului aerian, fiind necesară asigurarea continuității examinărilor, respectarea termenelor și îndeplinirea cerințelor profesionale specifice.

În acest context, experiența profesională anterioară reprezintă un element relevant pentru aprecierea capacității operatorului economic de a organiza și presta serviciile solicitate în condiții corespunzătoare.

Stabilirea pragului de minimum 270.000 lei urmărește demonstrarea unei experiențe anterioare de amploare comparabilă cu valoarea contractului ce urmează a fi încheiat, fără a solicita o experiență valorică superioară acesteia.

Cerința nu reprezintă o condiție privind dimensiunea economică generală a operatorului economic, ci privește experiența efectiv dobândită în prestarea unor servicii medicale relevante pentru obiectul achiziției.

Totodată, aceasta trebuie analizată în corelare cu celelalte cerințe profesionale și de certificare prevăzute în caietul de sarcini, fiind urmărită atât existența calificărilor și autorizărilor necesare, cât și demonstrarea unei experiențe efective în furnizarea serviciilor specializate.

d) Cu privire la susținerea referitoare la restrângerea concurenței și favorizarea unui anumit operator economic

Referitor la afirmația potrivit căreia cerința ar putea fi îndeplinită de un singur operator economic, precizăm că aceasta nu poate fi dedusă exclusiv din împrejurarea că același prestator ar fi derulat anterior contracte cu ROMATSA.

Piața serviciilor medicale aeronautice nu se limitează la contractele încheiate cu ROMATSA, iar experiența similară nu este condiționată de prestarea anterioară a serviciilor pentru această autoritate contractantă.

Așa cum am precizat, sunt relevante și serviciile comparabile prestate pentru alte categorii de personal aeronautic, în beneficiul unor entități publice sau private.

În consecință, faptul că un operator economic a derulat contracte anterioare cu ROMATSA nu exclude posibilitatea ca alți operatori economici să fi dobândit experiență similară prin contracte cu alți beneficiari.

Totodată, imposibilitatea unui anumit operator economic de a demonstra nivelul experienței solicitate nu reprezintă, prin ea însăși, dovada caracterului discriminatoriu al cerinței.

Principiile nediscriminării, tratamentului egal și proporționalității, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, impun ca cerințele stabilite să aibă o justificare obiectivă, să fie legate de obiectul achiziției și să nu restrângă nejustificat concurența.

În acest sens, cerința a fost formulată prin raportare la natura serviciilor medicale solicitate, la valoarea estimată și la necesitatea asigurării prestării corespunzătoare a serviciilor, fără nominalizarea sau favorizarea unui anumit operator economic ori beneficiar anterior.

e) Concluzie privind menținerea cerinței

Având în vedere cele prezentate, ROMATSA consideră că solicitarea unei experiențe similare este justificată de specificul serviciilor medicale aeronautice, de volumul estimat al prestațiilor și de necesitatea asigurării executării contractului la un standard corespunzător de calitate.

Totodată, precizăm că experiența similară nu este limitată la serviciile prestate anterior pentru personalul CTA/CITA sau pentru ROMATSA, putând fi demonstrată prin servicii medicale aeronautice relevante, prestate pentru diferiți beneficiari publici sau privați.

În consecință, se menține cerința privind experiența similară în prestarea de vizite medicale pentru siguranța transporturilor, profil aeronautic, în ultimii 3 ani, în valoare de minimum 270.000 lei, astfel cum aceasta este prevăzută la punctul 3 lit. a) din caietul de sarcini.

Prezenta clarificare explicitează interpretarea cerințelor existente, fără modificarea obiectului achiziției, a cerințelor tehnice obligatorii sau a pragului valoric stabilit pentru experiența similară.